

**PROGRAMA DE CAPACITACIÓN
A PROMOTORAS Y PROMOTORES CAMPESINOS**

COORDINACIÓN
IEDECA



**Páramo del Piñán:
una situación
con distintos actores**

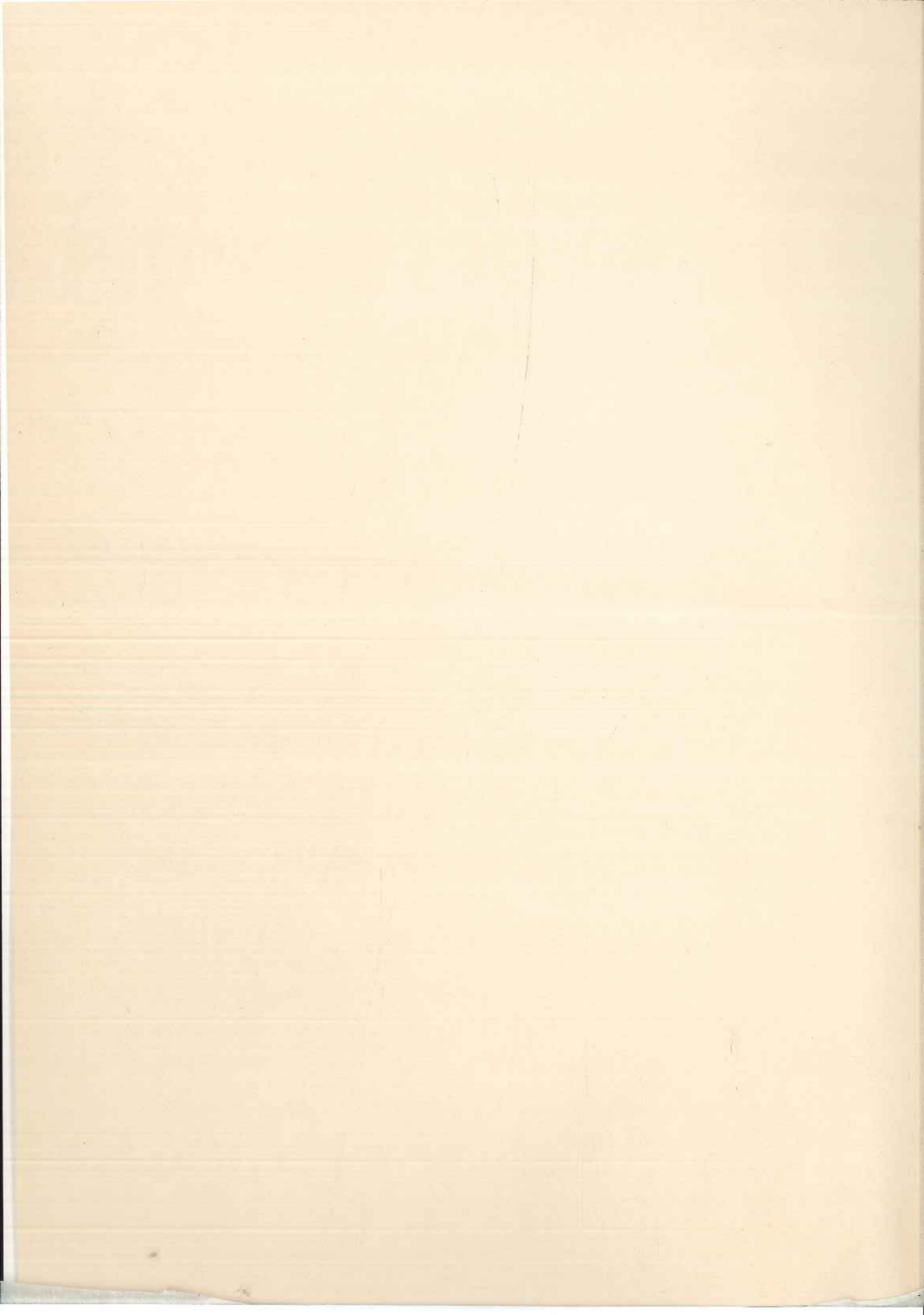
CARLOS MONGE
JAIME RIVADENEIRA
(FUNDACIÓN CORDILLERA)



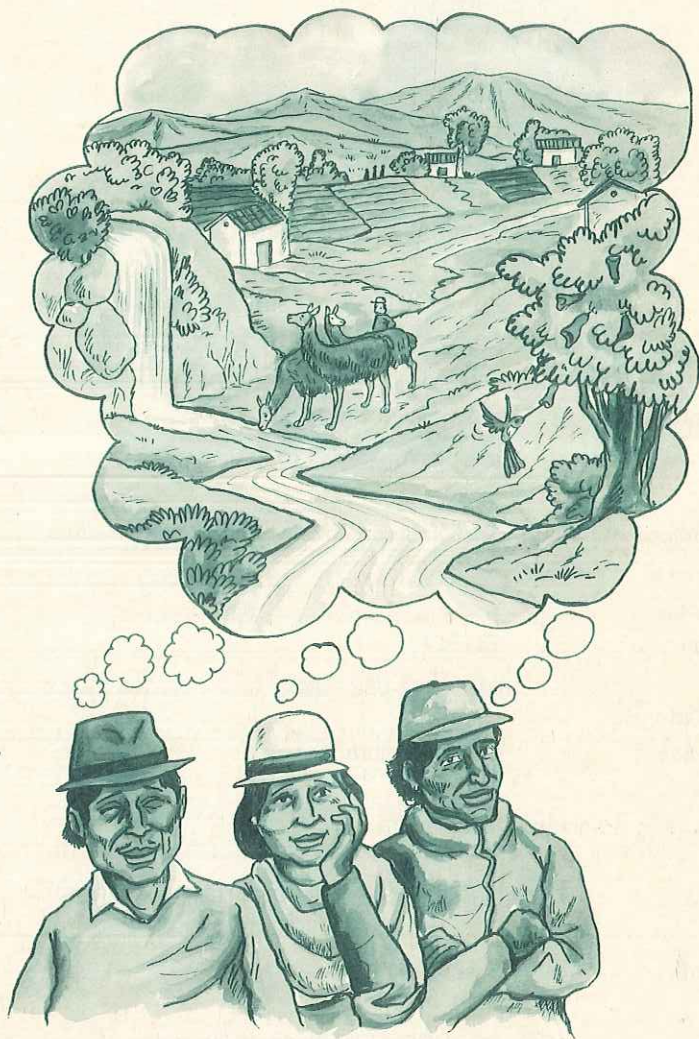
**Pensar en el futuro
es más importante**

TERESA CARLOSAMA
CECILIA CABASCANGO
(CONSORCIO CARCHI)

**GESTIÓN DE PÁRAMOS
Y OTRAS ZONAS DE ALTURA**



CASO N° 3



Pensar en el futuro es más importante

TERESA CARLOSAMA
CECILIA CABASCANGO
(CONSORCIO CARCHI)

© CAMAREN, Quito-Ecuador, 2002

Programa de Capacitación a promotoras y promotores campesinos

Título: Pensar en el futuro es más importante
Autores: Teresa Carlosama - Consorcio Carchi
Cecilia Cabascango - Consorcio Carchi
Mediación Pedagógica: María Belén Cevallos
Salamandra / Telefax: 256 14 97

Eje Temático: Gestión de páramos y otras zonas de altura

Institución
Coordinadora: IEDECA
Telf.: 2361-082 / 083

Coordinador de
Eje Temático: Carlos Zambrano

Diseño y diagramación: Salamandra

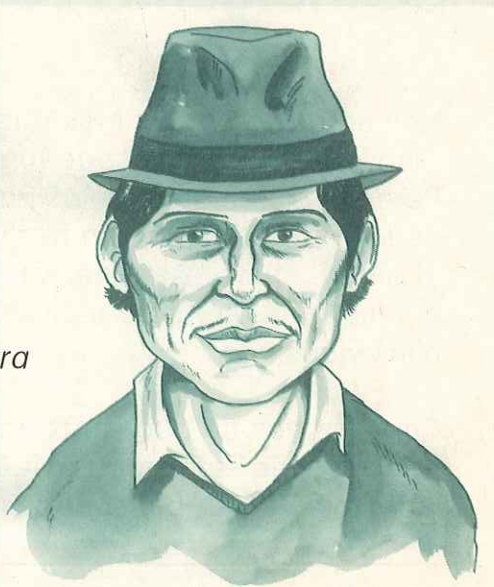
Ilustración: Guido Chávez / ILUSTRADORES LIBRES

Impresión: Ekseption Publicidad

Auspiciantes: COSUDE y Embajada de Holanda

Organismo
internacional asesor: INTERCOOPERATION

"Años atrás, los páramos de nuestra Comuna, tenían agua pura en grandes cantidades. Los páramos eran usados para la ganadería.



Cuando la paja retoñaba, luego de las quemas, había grandes chaparros de donde se recogía leña, madera y postes que servían para hacer cercas y construir las chozas. También se recogía la paja del páramo para hacer techos y dar calor a personas y animales. Se encontraban abundantes especies de plantas medicinales y animales para la caza y pesca. En nuestros páramos se cultivaba papas, habas, mellocos y ocas sin químicos, había gran variedad de animales silvestres y enorme vegetación".

(Hugo Quelal)

Páramos de la comuna de indígenas La Libertad

Hay un dicho que es más o menos así: "cualquier tiempo pasado fue mejor". Pero los comuneros de los Páramos de La Libertad no le han hecho caso al dicho. Ahora están pensando en el futuro, en un futuro mejor para sus hijos y sus hijas.

Conozcamos un poco más de estos páramos, de su historia y de su gente y de cómo están pensando en el futuro.



Ubiquemos a la comunidad



La Comuna Jurídica de Indígenas La Libertad está en la parroquia La Libertad del Cantón Espejo, en la Provincia del Carchi. Esta Comuna tiene 5.530 has, de las cuales más de la mitad se encuentran dentro del área de la Reserva Ecológica de El Ángel.

En este páramo hay tres zonas:

- ✧ La zona de la reserva ecológica de El Angel donde no se desarrollan actividades agropecuarias.
- ✧ La zona de amortiguamiento, en donde empieza el páramo con pajonal, frailejones y chaparro natural.
- ✧ La zona poblada, que es la parte más baja, donde están las viviendas de las familias con los cultivos de papa, cebada, arveja y pequeños huertos de hortalizas.

Las actividades que se realizan en el páramo



- ✧ Bajo la zona de amortiguamiento se cultiva papa porque ahí no sufre de tantas enfermedades.
- ✧ Actualmente, no hay ganado en el páramo y las quemas han disminuido.
- ✧ El ganado se pastorea en los potreros sembrados bajo el área de amortiguamiento, en donde, además está más cuidado de los robos.

La gestión social de los recursos del páramo

La Comuna La Libertad
se inició con 400 socios
que trabajaron fuertemente
unidos y en beneficio común.



- ✧ Trabajaron con el Municipio de Espejo para conseguir los sistemas de agua para consumo humano.
- ✧ Organizaron un sistema de distribución de agua para riego con turnos.
- ✧ Abrieron los caminos vecinales bajo un sistema de mingas "a brazo".

Hasta que...

- ✧ El IERAC lotizó y escrituró las propiedades comunales de la zona poblada y bajo la zona de amortiguamiento.
- ✧ Los comuneros consiguieron escrituras individuales que les alejó del trabajo comunitario.
- ✧ Hoy lo que les une es el agua para consumo y riego.

La importancia de la organización



Los comuneros mayores cuentan que llegaron algunas instituciones y candidatos en campañas electorales, ofreciendo semillas, remedios veterinarios, refrigerios y camisetas. La Comuna recibía este apoyo, sin analizar que **una propuesta para aprovechar y conservar los recursos naturales por largo tiempo es más importante.**

El Cabildo siempre trabajó para mantener la organización. En los últimos 3 años, el Cabildo está liderando la elaboración de un plan de manejo con el apoyo de instituciones como: Proyecto Manrecur, Proyecto Páramo y el Ministerio del Ambiente.

La comunidad se decide y acepta el reto

"el Cabildo de
La Libertad,
conjuntamente
con algunos socios,
decidimos aceptar el
reto de participar en un
proceso de elaboración
del plan de manejo ya
que queríamos de
alguna forma alivianar
nuestros problemas".

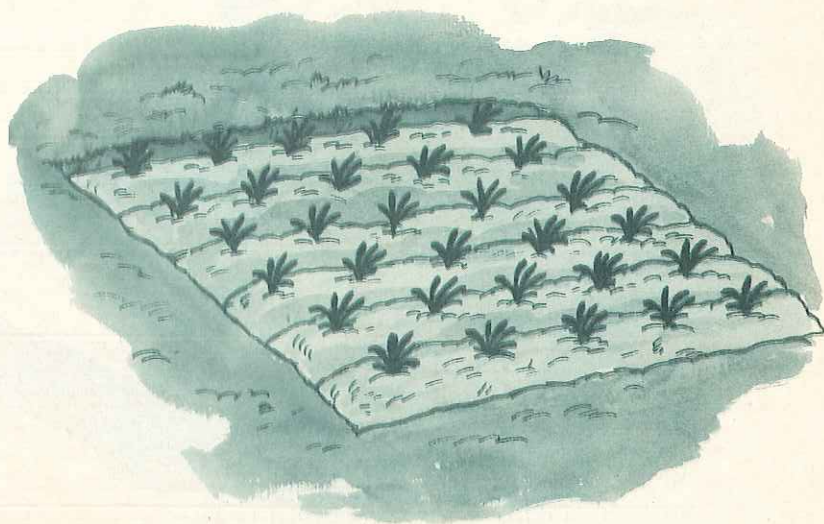
(Cecilia Cabascango)



Y ahora... ¿por dónde empezar?

primer paso

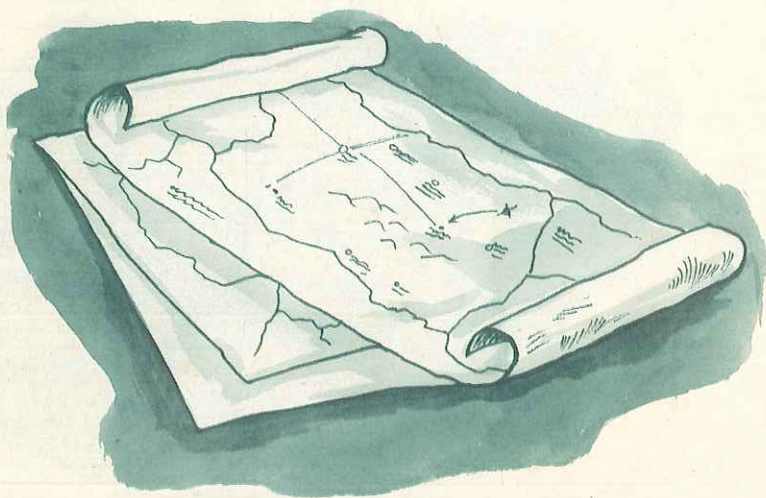
Entre todos se hizo un **diagnóstico del territorio de la Comuna**, para conocer cómo se produce y se aprovechan los recursos naturales. Para saber cómo estaba la organización.



Segundo paso

Luego se **identificaron zonas**, utilizando mapas. Esto sirvió para conocer:

- ✧ Dónde estaban los recursos del páramo.
- ✧ Los usos de los recursos.
- ✧ Las áreas de conflicto, sobre todo los límites de la reserva ecológica El Ángel.
- ✧ Las necesidades de conservación o recuperación.



Tercer paso

Se analizaron las **fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas** de la Comuna para pensar en el futuro.

Como fortaleza se anotó la permanencia del Cabildo con cambio anual de directiva y la participación de un miembro del Cabildo en la Junta Parroquial.

La debilidad más importante fue la poca participación de los comuneros en la elaboración del plan.

La oportunidad señalada fue el apoyo de las instituciones.



El futuro

Los comuneros veían a futuro contar con un plan de manejo que tenga diferentes proyectos para trabajar en el páramo, y recalcan que los proyectos no sean sólo papeles escritos sino más bien propuestas para hacerlas realidad.

Cuarto paso

Partiendo de los problemas y conflictos se listaron **los posibles proyectos** para decidir cuáles eran los más importantes.



Los proyectos quedaron así:

- 1.** Fortalecimiento de la organización de la comuna.
- 2.** Educación y capacitación ambiental.
- 3.** Ecoturismo en el territorio de la Comuna La Libertad.
- 4.** Protección del agua de la Comuna.
- 5.** Agricultura alternativa para la Comuna la Libertad.
- 6.** Introducción de ovejas, cuyes y alpacas.
- 7.** Mejoramiento de la producción lechera.
- 8.** Gestión del Plan de Manejo.

Unos proyectos son para aprovechar racionalmente los recursos naturales de la zona de amortiguamiento, otros para mejorar los ingresos económicos.

Quinto paso

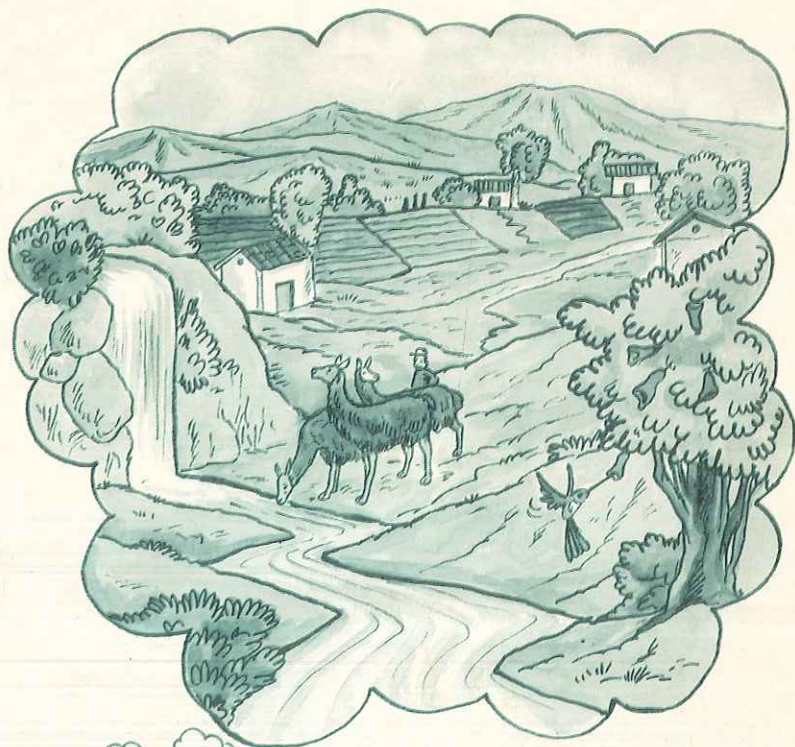
Se identificaron a las **instituciones y actores** que pueden ayudar a lograr estos proyectos. Entre los que están el Proyecto Manrecur, Proyecto Páramo, el Ministerio del Ambiente, la Junta Parroquial. En los últimos meses, se decidió invitar al Municipio de Espejo para que conozca el plan.

Para implementar el plan fue necesario analizar y aclarar los límites del territorio comunal, con los hacendados y los responsables del Ministerio del Ambiente, porque más de la mitad de la tierra de la Comuna se encuentra dentro del área protegida por el Estado.

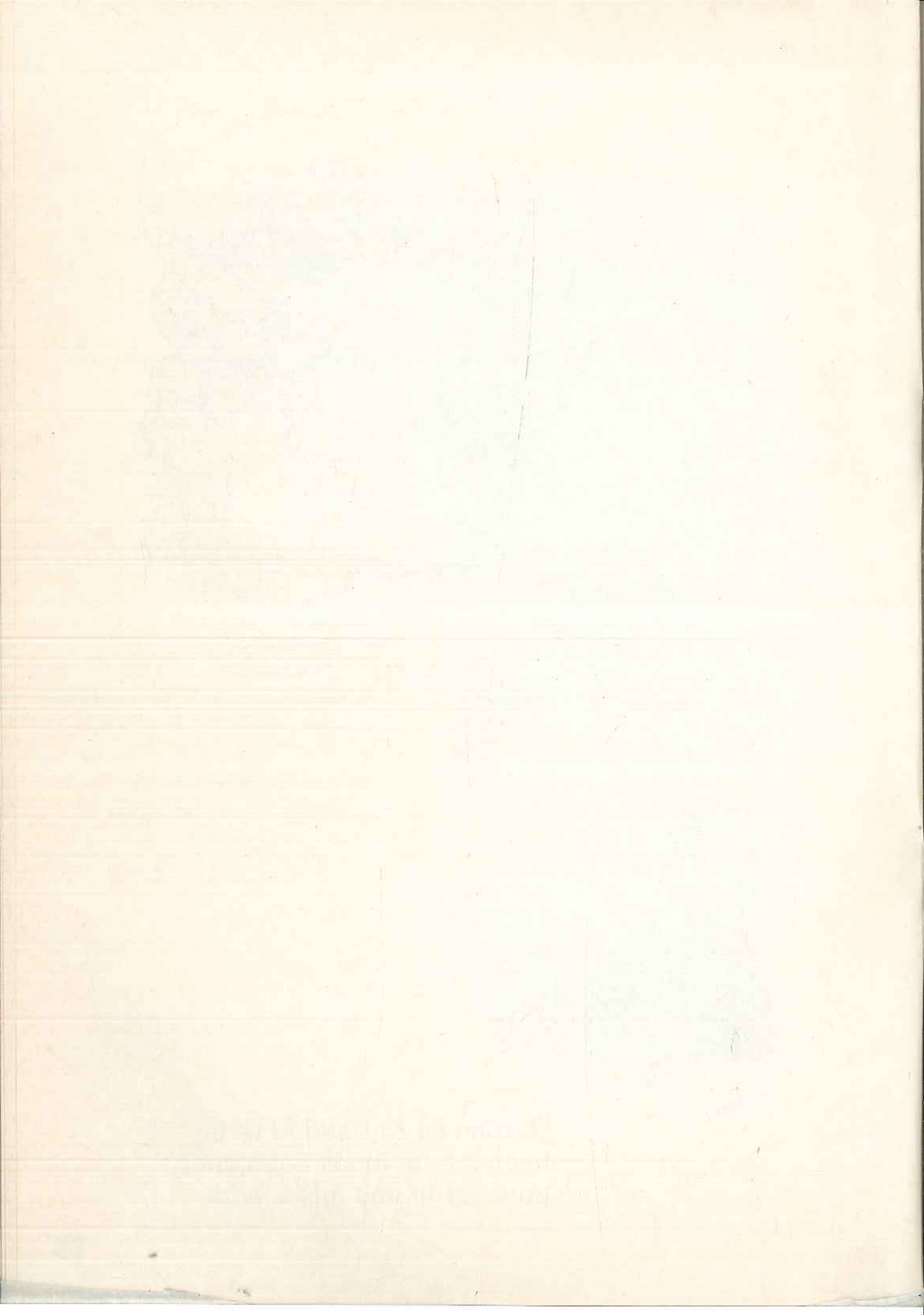


Sexto paso

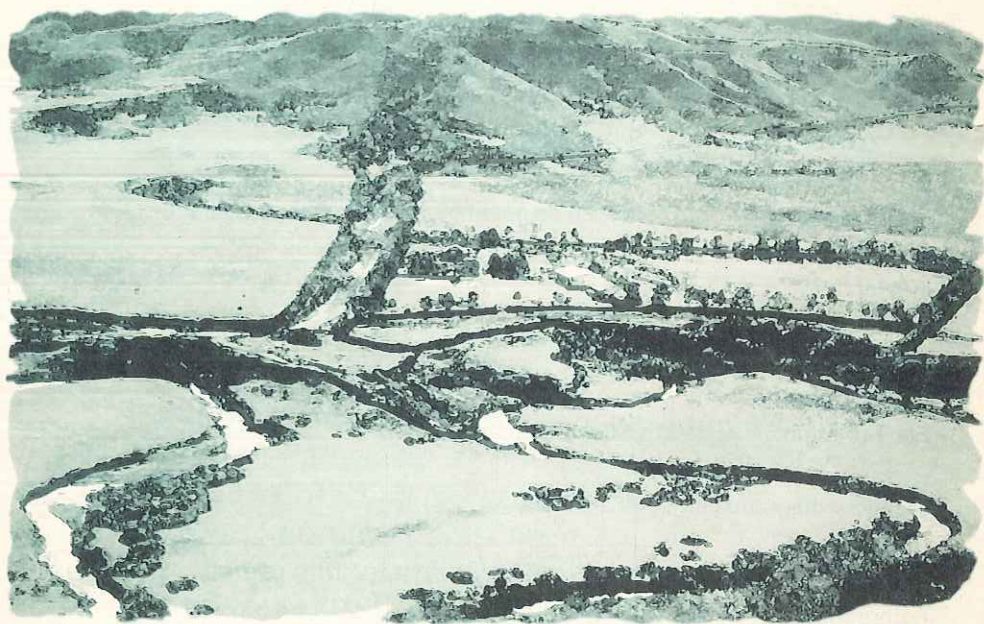
Se firmó un **Convenio de Colaboración** entre la Comuna La Libertad, el Ministerio del Ambiente, el Proyecto Manrecur y el Proyecto Páramo. Este convenio sirvió para aprobar el plan de manejo.



La comuna La Libertad ve un buen futuro. Todos trabajando para lograr una mejor vida.



CASO N° 4



Páramo del Piñán: una situación con distintos actores

**CARLOS MONGE
JAIME RIVADENEIRA
(FUNDACIÓN CORDILLERA)**

© CAMAREN, Quito-Ecuador, 2002

Programa de Capacitación a promotoras y promotores campesinos

Título: Páramo del Piñán: una situación con distintos actores

Autores: Carlos Monge - Fundación Cordillera
Jaime Rivadeneira - Fundación Cordillera

Mediación Pedagógica: María Belén Cevallos
Salamandra / Telefax: 256 14 97

Eje Temático: Gestión de páramos y otras zonas de altura

Institución
Coordinadora: IEDECA

Coordinador de
Eje Temático: Carlos Zambrano

Diseño y diagramación: Salamandra

Ilustración: Guido Chávez / ILUSTRADORES LIBRES

Fotografías y
mapas de base
para ilustraciones: Germán Andrade

Auspiciantes: COSUDE y Embajada de Holanda

Organismo
internacional asesor: INTERCOOPERATION

¿Dónde está el Piñán?



Para llegar a este páramo necesitamos ir hasta la provincia de Imbabura y ubicar el volcán Cotacachi. Al norte de ese volcán está el páramo del Piñán.

El páramo tiene 15.000 hectáreas de extensión y forma parte de la Reserva Ecológica "Cotacachi-Cayapas", administrada por el Ministerio del Ambiente.

En el páramo del Piñán hay una gran hacienda y hay una comunidad.

¿Con qué cuenta el Páramo?



El páramo tiene mucha agua, muchas fuentes hídricas. Tiene plantas y animales, bosques naturales y hacia el occidente se relaciona con bosques montañosos tropicales.



¿Cuándo surge la hacienda?

La hacienda el Piñán surgió a fines del siglo 18. El páramo el Piñán pasó a ser parte de la hacienda.

La hacienda explotaba los recursos del páramo y pastaba ganado para carne.

Para el manejo y cuidado de las vacas se necesitaba personas. Indios que trabajen como vaqueros. Los indios, solos y rodeados de la inmensidad del páramo, tenían que responder por cada una de las vacas. Si algo le pasaba al ganado ellos quedaban endeudados y tenían que pagar con trabajo.



¿Cuándo nace la comunidad?



Cuando en la Hacienda necesitaban más personas para cuidar el ganado, familias enteras de indígenas subían a vivir al páramo. De la unión de estas familias se forma la Comunidad, con sus propias costumbres y su propia vida. La comunidad poco a poco fue creciendo.

La Comunidad del Piñán tiene más de 150 años de vivir ahí. Cada familia tiene su parcela, siembra para sobrevivir y entre todas las familias tienen una estrecha relación.

Debido a su ubicación, la Comunidad acogió a quienes pasaban por ahí hacia Intag. Por la comunidad pasaban a pie comerciantes de granos y alfarería. Comerciantes de vestidos o telas.

La comunidad y la hacienda

La hacienda se va especializando en la ganadería, en el páramo.

En 1964, con la primera ley de Reforma Agraria, la familia Jijón y Caamaño-Barba, propietaria de la hacienda, entregó por escritura pública a la Comunidad del Piñán 1.000 hectáreas de tierras. Los comuneros continuaron trabajando como peones para la hacienda, con salario.

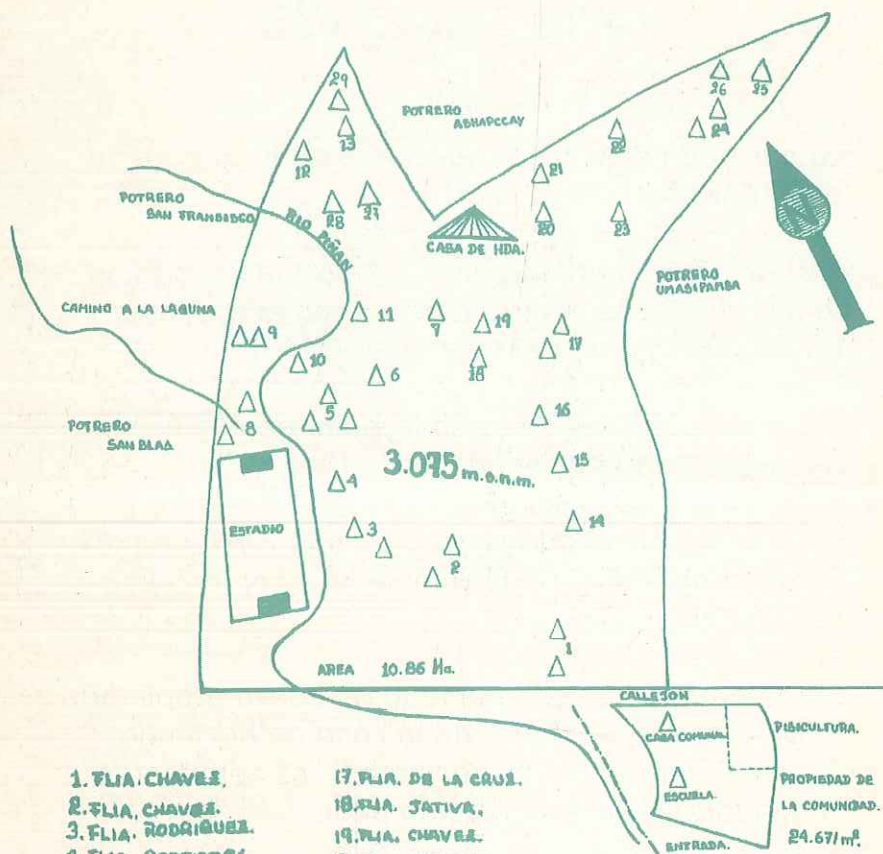
En 1974 los hacendados vendieron la Hacienda al actual propietario, un terrateniente y comerciante del Carchi.

Para controlar a la Comunidad, el nuevo propietario la lleva a vivir alrededor de la casa de hacienda. En una extensión de 10 hectáreas. Los comuneros continuaron trabajando como peones asalariados.

En 1992, el dueño decidió que los comuneros no trabajen más para la Hacienda.

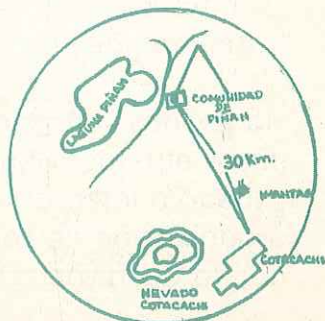
Hace pocos años la Comunidad se vio obligada a irse a otro lugar para su reconocimiento jurídico; y luego a integrarse a otras comunidades y a la organización de comunidades de la Microcuenca del río Cachiyacu.

LEVANTAMIENTO DE LA COMUNIDAD DEL PIÑÁN



1. FLIA. CHAVEZ.
2. FLIA. CHAVEZ.
3. FLIA. RODRIGUEZ.
4. FLIA. RODRIGUEZ.
5. FLIA. CHAVEZ.
6. FLIA. DE LA CRUZ.
7. FLIA. DE LA CRUZ.
8. FLIA. QUILSIMBA.
9. FLIA. QUILSIMBA.
10. FLIA. CHAVEZ.
11. FLIA. DE LA CRUZ.
12. FLIA. CABASCANCO.
13. FLIA. CABASCANCO.
14. FLIA. DE LA CRUZ.
15. FLIA. YACELBA.
16. FLIA. QUILSIMBA.

17. FLIA. DE LA CRUZ.
18. FLIA. JATIVA.
19. FLIA. CHAVEZ.
20. FLIA. CHAVEZ.
21. FLIA. CHAVEZ.
22. FLIA. RODRIGUEZ.
23. FLIA. RODRIGUEZ.
24. FLIA. CHAVEZ.
25. FLIA. RODRIGUEZ.
26. FLIA. YACELBA.
27. FLIA. DE LA CRUZ.
28. FLIA. DE LA CRUZ.
29. FLIA. RODRIGUEZ.



¿Cuál es el problema?

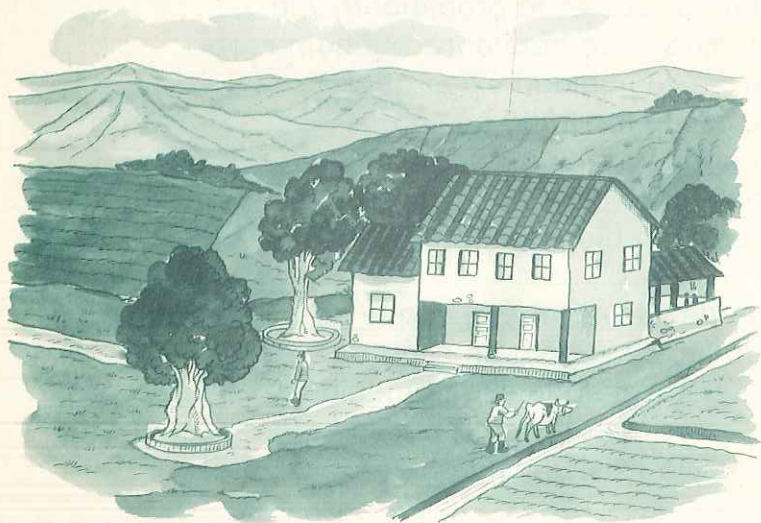
El páramo del Piñán tiene un problema que no se ha podido resolver entre la Hacienda, que es la propietaria, y la Comunidad que habita tradicionalmente en él. La comunidad exige que se reconozcan las 1.000 hectáreas entregadas en 1964 y se respete el espacio para las viviendas. Además existe un problema laboral.

Luego de juicios laborales que no han tenido fin. Se llegó a un acuerdo verbal entre el hacendado y la Comunidad para solucionar el conflicto. Sin embargo el conflicto existe hasta ahora.



¿Quiénes intervienen en el problema?

1. **La hacienda:** ha mantenido presión sobre la Comunidad y desconoce su existencia.



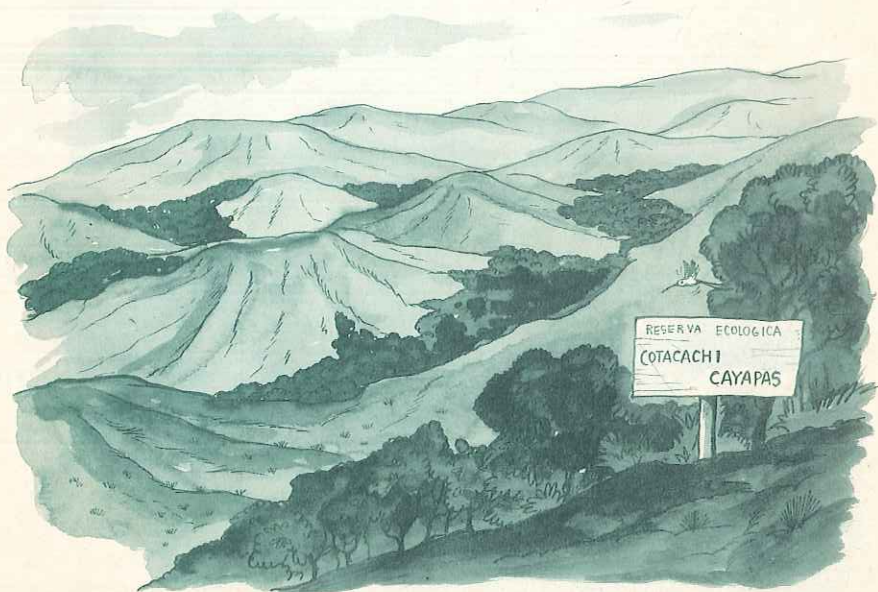
2. **La comunidad:** que busca la solución al problema.



3. Las autoridades del Ministerio del Ambiente, la administración de la reserva:

al estar el Páramo en la Reserva ecológica Cotacachi-Cayapas, se encuentra bajo las leyes y administración del Ministerio del Ambiente. Las autoridades del Ministerio no han tenido iniciativas para la solución del problema, ni para el manejo del Páramo.

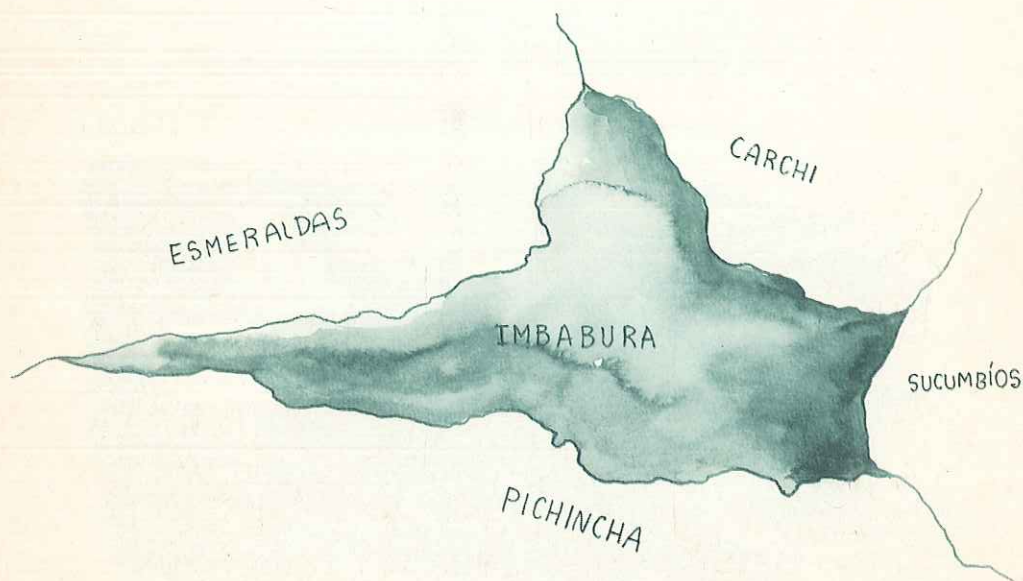
Por el contrario, las autoridades han permitido el sobrepastoreo, la práctica del "deporte" en vehículos 4 x 4, las quemas de amplias extensiones, la caza y la pesca.



4. Los gobiernos municipales de Cotacachi, Urcuquí y el Consejo Provincial de Imbabura:

el páramo del Piñán está dentro del cantón Cotacachi y colinda con el Cantón Urcuquí. Hasta ahora no hay propuesta de manejo del Páramo de parte del Municipio de Cotacachi. Parece que la idea es promover proyectos de turismo ecológico. El Municipio de Urcuquí se interesa en el Páramo por las fuentes de agua.

El Consejo Provincial de Imbabura abrió el camino carrozable hacia el Páramo, pero se encuentra bajo el control de la Hacienda.



- 5. Pobladores de Intag:** desde Intag avanza la colonización del páramo, la deforestación y la caza. Muchas veces lo hacen con fines de colonizar y otras veces son acciones aisladas de personas sin mala intención, que no están organizadas. Las personas de Intag también tienen que ver en el páramo del Piñán.

Los pobladores de las zonas bajas se benefician de las fuentes de agua del Piñán, utilizan y aprovechan los recursos del Páramo.



- 6. Los agentes de turismo:** van al Páramo sin ninguna propuesta de manejo de la Reserva.



¿Qué pasos ha dado la comunidad para buscar soluciones?

Primer paso:

Dialogar con los actores. Algunos actores no reconocen la existencia de la comunidad. Cuando la comunidad sea reconocida ellos podrán dialogar.

Segundo paso:

Identificar los problemas con la Hacienda y los resumió así:

- ✧ Solución a los derechos laborales pendientes, como ex trabajadores de la hacienda.
- ✧ Respeto a las posesiones que ha tenido la Comunidad: el espacio comunitario de vivienda y las 1.000 hectáreas entregadas por el antiguo propietario en 1964.
- ✧ Desarrollar una propuesta de manejo, para la protección, y recuperación del Páramo.

Tercer paso:

Buscar un mediador. Se acudió a un espacio de diálogo y de mediación legítimo y que garantice vías de solución: la Dirección de Mediación de la Defensoría del Pueblo, al que acudirían representantes del Ministerio del Ambiente, de la Hacienda, de la Comunidad y todos quienes puedan aportar a la solución del problema.

La comunidad y sus propuestas para manejo

Es muy difícil manejar el Páramo debido a los problemas que existen, aunque hayan leyes para elaborar planes de manejo.

Mientras no se resuelvan los problemas entre la Hacienda y la Comunidad no puede existir una protección verdadera del Páramo.



La Comunidad quiere participar en la elaboración del plan de manejo y en la protección del Páramo, que es el lugar donde viven por generaciones.

Aunque los problemas del Piñán continúan, la comunidad ha dado pasos importantes para su solución.

Preguntas para reflexionar y analizar:

- ✧ ¿Por qué fue importante analizar la historia del Piñán para buscar soluciones?
- ✧ ¿Qué solución podría usted plantear a la comunidad del Piñán?
- ✧ ¿Conoce un problema parecido en otro lugar del país? ¿podría explicarlo?

ENTIDAD LÍDER



IEDECA



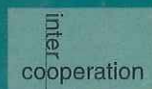
AUSPICIO

COSUDE



AUSPICIO

**EMBAJADA REAL
DE LOS PAISES BAJOS**



ORGANISMO INTERNACIONAL
ASESOR

INTERCOOPERATION